

Příloha č. 1 – Rozsah díla

Obsah:

- 1. Zadání Strategického plánu rozvoje (kontext, účel, struktura, rozsah zpracování a harmonogram)**
– příloha č. 1 zadávací dokumentace výběrového řízení na dodávku díla, které je předmětem této Smlouvy.
- 2. Zadání koncepční rozvahy** – příloha č. 2 zadávací dokumentace výběrového řízení na dodávku díla, které je předmětem této Smlouvy.
- 3. Návrh zpracování strategického plánu rozvoje a koncepční rozvahy** – vítězná nabídka společnosti Atelier L s.r.o. z výběrového řízení na dodávku díla, které je předmětem této Smlouvy.

1. Zadání Strategického plánu rozvoje (kontext, účel, struktura, rozsah zpracování a harmonogram) – příloha č. 1 zadávací dokumentace výběrového řízení na dodávku díla, které je předmětem této Smlouvy.

Příloha č. 1 Zadání Strategického plánu rozvoje (kontext, účel, struktura, rozsah zpracování a harmonogram)

1. Kontext

MČ Praha Lipence za posledních třicet let prošla dramatickými změnami, které jsou charakteristické pro dynamicky neřízený rozvoj území v oblastech s velkým zájmem o bydlení na periferii a v okolí velkých metropolí, jako je tomu v případě Lipenců a hlavního města Prahy. V tomto období došlo k více jak dvojnásobnému nárůstu obyvatel, jehož průvodním jevem byla masivní a leckdy divoká výstavba objektů bydlení a výsledkem přetížená a nedostatečná kapacita infrastruktury a občanské vybavenosti. Neméně důležitou změnou byla celková změna charakteru obce (původně vesnického) na předměstí metropole, kde se mezi sebou mísí starousedlíci a novousedlíci s rozdílným životním stylem. Proto v MČ Praha Lipence vzniká také potřeba posílení sounáležitosti a participace na rozvoji jak u starousedlíků, tak u nových obyvatel.

Základním koncepčním, systémovým a strategickým pilířem a nástrojem rozvoje území, který MČ Lipence vítá je právě zpracování kvalitního Strategického plánu rozvoje s koncepční rozvahou se zapojením široké, odborné i laické, veřejnosti.

Příprava strategického plánu rozvoje s koncepční rozvahou vzniká v rámci projektu „Koordinační participativního plánování: pilotní program“, který je realizován ve spolupráci mezi IPR, 12 pražskými městskými částmi (včetně MČ Praha Lipence), Magistrátu hl. m. Prahy a Technickou správou komunikací (TSK). Realizace pilotního programu spočívá především ve vytvoření nové pozice **koordinátora/koordinátorky participativního plánování** ve 12 městských částech. V každé ze dvanácti zapojených městských částí budou realizovány dva až tři pilotní projekty participativního plánování (např. příprava projektové dokumentace pro rekonstrukci ulice, revitalizaci parku či náměstí, příprava strategie nebo akčního plánu), které by měly využít vytvořených kapacit a dodatečné podpory IPR.

Pilotní projekt přináší v pražských podmínkách určitou revoluci v oblasti plánování, přípravy investic, projektů a strategií. Cílem pilotního projektu je otestovat program koordinace participativního plánování, který by měl Praze v dlouhodobém měřítku přinést zkvalitnění výkonu veřejné správy v oblasti plánování a koordinace projektů městského rozvoje a propojení několika úrovní územního plánování, napříč institucemi, zájmovými skupinami a dalšími dotčenými skupinami, zejména ve dvou oblastech:

- a) koordinace přípravy návrhu studie/strategie/projektu městského rozvoje
- b) přípravy a koordinace participativních procesů a jednotlivých aktivit

1. Zadání

Strategický plán rozvoje MČ Praha Lipence s koncepční rozvahou (SPRL) bude jasný, stručný a srozumitelný nejen úřadům, ale i široké veřejnosti. Jeho hlavní výstupy bude možné znázornit na plakát o velikosti A2. Koncepční rozvaha bude přílohou strategického plánu rozvoje (bližší popis viz přílohu č. 2).

MČ Praha Lipence neklade důraz na podrobnost dokumentu. Kýženým výsledkem je opravdu stručný, jasný a dostatečně flexibilní výstup se zaměřením na priority rozvoje a potřeby městské části. Spíše než soulad s metodickými příručkami strategického plánování nás zajímá

důkladné projednání s obyvateli, klíčovými vlastníky a správci v území, hlavním městem, investory a dalšími aktéry (okolní MČ/obce, ROPID apod.). Neméně důležitá je příprava na realizaci klíčových projektů vyplývajících z akčního plánu SPRL. Jednoduše řečeno, nechceme krásný a složitý dokument do "šuplíku", chceme realistický směr pro rozvoj městské části, realizovatelná opatření a projekty sepsané v akčním plánu, včetně jasné následné koordinace a implementace.

Kromě udání jasnějšího směru rozvoje obce poslouží dokument, zejména část koncepční rozvahy, dále jako podrobný podklad pro zadání a následné vypracování územní studie na celém území městské části, dílčích menších studií (v lokalitách určitého významu) či jako podkladový materiál pro přípravu konkrétních opatření/investic s MHMP a dalšími institucemi.

1. Rozsah a zpracování SPRL

3.1. Obsah

- SPRL bude zpracován na období do roku 2040.
- SPRL bude zpracován v návaznosti na již existující strategické dokumenty (Strategický plán hl. města Prahy, Adaptační strategie hl. m. Prahy na klimatickou změnu, atd.) a v souladu s přípravou nového Metropolitního plánu.
- SPRL bude zpracován ve spolupráci s Institutem plánování a rozvoje hl. m. Prahy.
- SPRL bude zpracován v souladu s návrhy a akčním plánem Příměstského parku Soutok, které jsou ke stažení zde: <https://www.iprpraha.cz/soutok>.

3.2 Struktura SPRL

A. Analytická část

- Součástí analytické části bude stručná analýza stávajících strategických dokumentů MČ Lipence či strategických dokumentů týkajících se MČ Praha Lipence (např. Plán udržitelné mobility Prahy a okolí, Strategie adaptace hl. m. Prahy na klimatickou změnu), včetně případných návrhů revizí a doplnění.
- Zaměří se na následné tematické okruhy - charakter rozvoje, budoucnost dopravy, sociální soudržnost, veřejná prostranství, udržitelný rozvoj, energetiku a CO₂, zaměstnanost, občanská vybavenost, bezpečnost, vztah ke krajině a rekreace.
- Doplní data a popř. i tematické okruhy, které nebyly vytipovány zadavatelem na základě dat získaných participativním způsobem či konzultacemi s odbornou veřejností. Tematické okruhy lze seskupovat (řadit) na základě různých logických rovin (např. kvalita života, služby, apod.)
- Na aktualizaci se budou významnou měrou podílet komise a pracovní skupiny zřízené MČ Lipence a jejími odbory úřadu.

B. Návrhová část

- Interpretace vize rozvoje MČ se stručnými, jasnými a flexibilními výstupy, která popíše realistický směr a priority (témata) pro rozvoj městské části Praha Lipence.
- Návrhová část bude krátká, jasná, věcná, a hlavní výstupy bude možné znázornit na plakát o velikosti A2, celkově nebude textová část návrhové části delší než 15 normostran A4.

C. Akční plán (včetně návrhů zdrojů financování u prioritních projektů)

- bude obsahovat minimálně 3 a maximálně 8 prioritních projektů v návaznosti na prioritní cíle rozvoje.
 - Při vytváření strategie městských investic požadujeme provázanost s rozpočtem města, jeho možnostmi a jinými zdroji financování.
 - Akční plán bude připraven na období následujících 5 let.
- D. *Návrh implementace SPRL pro jednotlivé projekty navržené v akčním plánu.*
- U každého projektu zpracovatel dodá návrh:
 - procesu implementace a evaluace, jež bude projednán s klíčovými aktéry (gestor projektu, garant projektu)
 - časovou osu (včetně milníků) a projektovou strukturu
 - návrh zdrojů financování (MČ, HMP, stát, PPP a další)
 - potřebné projektové a monitorovací nástroje (včetně potřebné evaluace) a školení relevantních osob na MČ k implementaci tohoto plánu.
 - přehled potřebných externích dodávek, jež bude projednán s klíčovými aktéry (vlastníci, organizace hlavního města, investoři, okolní městské části a další).
 - V rámci implementace SPRL zpracovatel dále zajistí předání celé agendy strategie rozvoje pověřeným osobám na MČ, průběžné úpravy (zejména procesní) nástrojů implementace a monitoringu Strategického plánu rozvoje, představení a vysvětlení strategického plánu zaměstnancům (relevantním) MČ Praha Lipence.
 - Po schválení Strategického plánu rozvoje Zastupitelstvem městské části se očekává návazná smlouva se Zpracovatelem, který provede MČ Praha Lipence implementaci prioritních projektů vyplývajících z Akčního plánu. Zpracovatel dále bude monitorovat průběh plnění Strategického plánu rozvoje, podpoří a provede MČ Praha Lipence v nastavení projektových a monitorovacích procesů, monitorovat průběh zpracování územní studie na podkladu Koncepční rozvahy a bude průběžně vyhodnocovat plnění Strategického plánu po dobu 5 let od odevzdání SPRL (včetně průběžného hodnocení a výměny zkušeností co se týče použitelnosti/aplikovatelnosti Strategického plánu rozvoje)
 - Časová náročnost implementačních prací je odhadnuta níže pouze pro hrubou představu a bude specifikována až po odevzdání SPRL.

Náročnost:	1. rok:	400 hodin/rok
	2. rok:	200 hodin/rok
	3-5. rok:	50 hodin/rok

- E. *Koncepční rozvaha k celému území MČ (samostatná rozvaha).*
Podrobné zadání viz. Příloha č. 2.

3.3 Klíčové přístupy (průřezové aktivity)

- A. *Participace veřejnosti a koordinace s MČ, MHMP, dalšími organizacemi města a státní správou*

Proces přípravy strategie je pro nás stejně důležitý jako výsledek. Klademe proto důraz na dostatečnou **participaci veřejnosti ve všech fázích** tvorby strategie rozvoje. Cílem participace je umožnit plynulou a věcnou diskusi s veřejností a různými zájmovými skupinami nad směrem rozvoje městské části do roku 2040.

- Zpracovatel zajistí zapojení veřejnosti a klíčových institucí do rozpravy a tvorby Strategického plánu rozvoje s koncepční rozvahou. V praxi to bude znamenat, že zpracovatel provede úřad MČ a klíčové aktéry rozvoje participativním plánováním ve spolupráci s IPR, jehož proces je popsán v Příloze č. 4 v Manuálu pro koordinátory participativního plánování (IPR). Zpracovatel zároveň navrhne specifické metody zapojení pro jednotlivé cílové skupiny.
- Zpracovatel provede konzultace s relevantními aktéry městského rozvoje (MČ, komise, výbory, pracovní skupiny, IPR Praha, okolní MČ/obce, relevantní odbory a organizace HMP a klíčoví aktéři v území) formou schůzek, workshopů, kulatých stolů apod.
- Do zpracování a projednávání SPRL budou zapojeni všichni důležití aktéři ve městě, tj. zástupci samosprávy, státní správy, komisí města, odborníků, neziskových organizací a spolků, příspěvkových organizací města, podnikatelů, další důležití stakeholdeři a především zástupci široké veřejnosti. Zatímco v příloze č. 5 je seznam klíčových aktérů, ve spolupráci s Koordinátorem participativního plánování bude zapotřebí aktualizovat celý seznam a zároveň se zaměřit na identifikaci jednotlivých komunit uvnitř MČ ve spolupráci s úřadem MČ, IPR Praha a koordinátorem participace MČ Praha Lipence.
- Víťame **využití různých metod participace** (např. visioning, pocitové mapy, komunitní akce, ankety, veřejná projednání, sociologická šetření), které povedou k zapojení a získání názorů od maximálního množství do této doby neangažovaných občanů.

B. Komunikační/informační kampaň

Chceme, aby veřejnost byla o procesu vzniku SPRL s koncepční rozvahou průběžně informována a mohla do něj vstupovat. Komunikační/informační kampaň bude průřezovou aktivitou všech etap zpracovávání SPRL, a v souladu s participačními aktivitami.

- Předpokládáme využití běžných informačních kanálů města (vývěsky, webové stránky města, městský facebook, apod.). Zároveň ale uvítáme návrh na využití dalších, netradičních nástrojů a kanálů.
- Součástí kampaně bude on-line prezentace procesu plánování a výsledného SPRL na webu MČ Praha Lipence či prostřednictvím jiné webové prezentace.
- Od zpracovatele očekáváme asistenci při propagaci SPRL.

3.4 Výstupy

1) Strategický plán rozvoje MČ Praha Lipence

- Kompletní SPRL v elektronické podobě ve formátu PDF **včetně koncepční rozvahy**, dále v editovatelné formě ve formátech Libre Office nebo MS Office, schémata a grafy zvlášť v nativních formátech (png, jpg apod.), mapové výstupy ve formátu DWG/DXF.

- Návrhovou část SPRL znázorněnou ve formátu A2 v nativních formátech (png, jpg apod.) a také pdf.
- Důležité výstupy SPRL, schémata, shrnutí atd. formou prezentace v elektronické podobě a návrh vizualizace strategie rozvoje jako celku i klíčových bodů/priorit.
- první měsíc od podepsání Smlouvy se zpracovatelem služeb upravený procesní plán (harmonogram aktivit), který je součástí úvodní nabídky zpracovatele

2) Koncepční rozvaha

- Manuál s textem, mapovými a grafickými schémata (1:1000 – 1:5000)
- Situační mapa území MČ Praha Lipence 1: 10 000
- Souhrnná zpráva

3) Komunikace Prezentace výstupů na Finálním představení návrhu (11/2021)

- Poutavý leták v elektronické podobě pro potřeby představení SPRL široké veřejnosti.
- On-line prezentace procesu plánování a výsledného SPRL na webu městské části Lipence či prostřednictvím jiné webové aplikace.

3.5 K dispozici ze strany zadavatele

- Zpracování Strategického plánu s koncepční rozvahou bude koordinováno v rámci, pro tento účel vytvořené, pracovní skupiny za účasti zástupců MČ Praha Lipence (např. uvolněný radní ve spolupráci se správním odborem, Koordinátor participativního plánování MČ Praha Lipence, a další), IPR a zpracovatele. Koordinátor bude hlavní styčná osoba MČ pro realizaci celé zakázky, komunikovat se zpracovatelem a poskytovat technické a procesní připomínky, zejména v oblasti koordinace a participace. V závislosti na fázi zpracování a potřeb, se budou jednotlivých setkání pracovní skupiny účastnit i významní lokální aktéři či odborníci. Setkání pracovní skupiny bude nejméně 1x měsíčně, v první fázi příprav spíše i častěji.
- Odborná podpora a zázemí IPR, který se bude na přípravě strategického plánu rozvoje také podílet zejména v oblasti technické/odborné podpory a také jako garant projektu Koordinátor participativního plánování.
- Zapojení odborů úřadu, komisí rady, příp. pracovních skupin: obsahové vstupy.
- Zapojení příspěvkových organizací městské části: organizace akcí, oslovování veřejnosti.
- Zapojení spolků: organizace kulturně-komunitních akcí, oslovování široké veřejnosti
- Poskytnutí prostor pro veřejná projednání, schůzky pracovních skupin, komunitní akce apod.
- Poskytnutí zázemí pro zpracovatele během tvorby strategie rozvoje
- Možnost využití informačních kanálů, kterými město disponuje: vývěsky, webové stránky, městský facebook, bulletin, případně roznáška a rozesílka pozvánek.
- Ve spolupráci s MČ Praha Lipence a IPR, konečné vymezení cílových skupin, které budou na přípravě SPRL participovat.

4. Harmonogram zpracování SPRL s koncepční rozvahou

Listopad 2020

předpokládaný podpis smlouvy

Prosinec 2020

Úvodní kolo jednání, seznámení s klíčovými aktéry a jejich

zájmy

- schůzka/y se zástupci organizací HMP
- rozhovory a workshop s vlastníky a správci v území, investory

31. leden 2021

Draft analytické části

28. únor 2021 únor - květen 2021	Předání analytické části Zjišťování potřeb (1. fáze participace) • zmapování komunit MČ Praha Lipence ve spolupráci s úřadem MČ Praha Lipence, koordinátorem participace a IPR Praha a společné naplňování zapojení jednotlivých komunit • rozhovory a setkání s komunitními leadery, zástupci veřejnosti • nereprezentativní dotazníkové šetření (Google Forms) • komentované plánovací vycházky • setkání nad mapou s obyvateli s diskuzí dle potřeby
15. červen 2021 1. srpen 2021	Zpráva z první fáze participace v rozsahu alespoň 5 stran A4 Zpracování 1. draftu návrhu strategie rozvoje včetně koncepční rozvahy
1.- 31. srpen 2021	Projednání 1. draftu návrhu strategie rozvoje včetně koncepční rozvahy s MČ a klíčovými aktéry
30. září 2021	Konzultace návrhu strategie rozvoje s koncepční rozvahou s veřejností (2. fáze participace) • představení návrhu veřejnosti • projednání s klíčovými vlastníky a komunitními leadery
1.-31. října 2021	Zpráva z druhé fáze participace (konzultace návrhu) v rozsahu alespoň 5 stran A4
1.-30. listopad 2021	Představení návrhu strategie rozvoje s koncepční rozvahou zadavateli a následné vypořádání připomínek a úprav od MČ Praha
31. prosinec 2021	Lipence Odevzdání návrhu strategie rozvoje s koncepční rozvahou
prosinec 2021/ leden 2022	Schválení návrhu strategie rozvoje s koncepční rozvahou městskou částí (zodpovědnost už je na MČ Praha Lipence)
Leden 2022 - Leden 2027 Implementace akčního plánu	

Oznámení

Tato příloha byla konzultována a následně upravena po tržní konzultaci 7. 7. 2020, na které byli přítomni zástupci gogolák+grasse s.r.o, ABM architekti s.r.o a Ing. arch. Petr Štěpánek Phd (ČVUT).

Zpracované změny a úpravy se týkaly:

- Přidání sekce „1. Kontext“, s vysvětlením stávající situace, potřeb městské části a projektu Koordinátorů participativního plánování.
- Upřesnění bodu „3.5 K dispozici ze strany zadavatele“, s vysvětlením rolí MČ, Koordinátora participativního plánování a IPR v rámci pracovní skupiny pro vypracování Strategického plánu rozvoje s koncepční rozvahou.

- Upřesnění zadání a požadavků pro participaci a koordinaci (bod 3.3 Klíčové přístupy), kde jsou blíže popsány cíle participativního zapojení a role zpracovatele.
- Vysvětlení (sekce 2. Zadání) samotného účelu a potřeby SPRL a jeho další využití.
- Úprava celkového harmonogramu (sekce 4. Harmonogram).
- Vysvětlení celkové struktury zpracování požadované nabídky. K zajištění lepšího přehledu a jasné struktury, přesunuto do samostatné "Přílohy 3. Osnova zadání a Metodika hodnocení"

2. Zadání koncepční rozvahy – příloha č. 2 zadávací dokumentace výběrového řízení na dodávku díla, které je předmětem této Smlouvy.

Příloha č. 2 Zadání koncepční rozvahy

1. Zdůvodnění

Koncepční rozvaha se pořizuje jako podklad pro rozhodování v území. Koncepční rozvaha bude sloužit jako územní průmět Strategického plánu rozvoje MČ Praha Lipence a také jako podrobný podklad pro zadání a následné vypracování územní studie na celém území MČ, dílčí menší studie (v lokalitách určitého významu) či jako podkladový materiál pro přípravu konkrétních opatření/investic s MHMP a dalšími institucemi.

Jejím cílem je určit podmínky prostorového uspořádání obce a definovat požadavky načasování a optimální skladbu a parametry budoucí zástavby a infrastruktury. Úkolem bude též vytipovat dílčí menší územní či koncepční studie, projekty revitalizace veřejného prostranství a doporučit zásady pro jejich zpracování.

Zakázka bude zhotovena s důrazem na kvalitu prostoru a propojení města s otevřenou krajinou, zohlední požadavky místních stakeholderů pomocí aktivní účasti zpracovatele v participativním procesu (viz přílohu č. 1) a bude zpracována v souladu s prioritami nově zpracovaného Strategického plánu rozvoje MČ Praha Lipence a Akčním plánem pro založení Příměstského parku Soutok (Příloha č. 9 -SOUTOK BUDE OK).

2. Účel koncepční rozvahy

1. Bude sloužit k vytvoření vizuální představy o směřování MČ v budoucnu (možnosti rozvoje a plánování, územní příležitosti a potenciál, záměry, souhrnný obraz města) v návaznosti na priority zpracované v SPRL.
2. Navrhne komplexní řešení kritických dopravních problémů a systému vnitřní dopravy (do podrobnosti zadání pro územní studii).
3. Prověří a navrhne umístění nového centra obce na základě urbanistického konceptu a navrhne postup jeho realizace na základě jednání s vlastníky (může být součástí Akčního plánu).
4. Stanoví pravidla pro zafixování současného stavu a postupné proměny Velkotržnice Lipence na udržitelnější funkci s tím, že zachová současnou zásobovací a obchodní funkci velkotržnice tak dlouho, jak bude potřeba při návrhu postupného řešení problémů a zátěže vznikající z jejího provozu v úzké spolupráci s okolními městskými částmi a obcemi.

3. Struktura

Koncepční rozvaha bude obsahovat analytickou a návrhovou část a její zpracování bude koordinováno v pracovní skupině, vytvořená k účelu příprav Strategického plánu rozvoje s koncepční rozvahou, za účasti zadavatele a IPR Praha s tím, že některých setkání pracovních skupin se budou účastnit i významní lokální aktéři.

A. Analytická část:

Předmětem bude analýza krajiny a urbánního prostředí na základě systému SWOT: Analýza bude navazovat na výstupy a priority strategického plánu rozvoje a zároveň zahrnovat tato hlediska:

- Urbanismus a krajina (širší vztahy, současné využití území, demografie, občanská infrastruktura, veřejné prostranství, limity a další hodnoty ochrany přírody, krajinný ráz atd.)
- Doprava a technická infrastruktura (širší vztahy, MHD, komunikační síť, pěší, cyklistické a ostatní trasy, doprava v klidu z hlediska obslužnosti území)
- Historický kontext, procesy a zájmy v území
- Vztah k Příměstskému parku Soutok

B. Návrhová část

Návrh bude definovat obecné zásady i konkrétní potřeby rozvoje jednotlivých částí území v návaznosti na vybrané priority strategického rozvoje. Návrhová část bude obsahovat zejména tyto výstupy:

- identifikace potenciálu jednotlivých klíčových území, částí a míst, včetně schématického návrhu jejich rozvoje a určení funkčních a prostorových limitů (ve spolupráci s majiteli pozemků/objektů).
- doporučené požadavky na skladbu a parametry navazující dopravní sítě v území.
- vymezení realizovatelných dílčích projektů v území s ohledem na zlepšení pobytové kvality veřejných prostranství, veřejné vybavenosti a možnou kulturně-společenskou aktivaci území.
- kritéria kvality dílčích projektů využitelná pro výběr jejich zpracovatele (design principy a nároky na následné projektové fáze)
- zásady pro projektování dílčích částí území (jako podklad pro podrobnější/návazné studie)
- identifikace hodnot stávajícího stavebního fondu s ohledem na možnost využití pro fungování obce a okolní krajiny (katalog vhodných objektů, prostranství a podmínky jejich využití)

Oznámení

Tato příloha byla konzultována a následně upravena po tržní konzultaci 7. 7. 2020, na které byli přítomni zástupci gogolák+grasse s.r.o, ABM architekti s.r.o a Ing. arch. Petr Štěpánek Phd (ČVUT) zejména ohledně základních parametrů a účelu koncepční rozvahy.

3. Návrh zpracování strategického plánu rozvoje a koncepční rozvahy –
vítězná nabídka společnosti Atelier L s.r.o. z výběrového řízení na dodávku díla,
které je předmětem této Smlouvy.

Úvod

Ucházíme se o realizaci zakázky na přípravu Strategického plánu rozvoje Lipence (SPRL) a Koncepční rozvahy o předmětného území. Kromě ambice ovlivnit rozvoj zajímavého území nás k tomu vede i snaha využít zkušenosti obdobných projektů (i na území hl. m. Prahy), uplatnit některé vlastní inovativní aspekty přípravy strategických plánů a spolupracovat se zadavatelem, pro kterého příprava strategického plánu zjevně není jen vynucenou mandatorní aktivitou.

Zadávací dokumentace, kterou jsme obdrželi, fakticky určuje velmi přesně strukturu a výstupy i procesní aspekty nového SPRL. Nemáme problém je respektovat a současně využít prostor zmenšený precizním zadáním k uplatnění co nejprogresivnějšího metodického i oborového know-how. Oceňujeme akcent zadavatele na obsah a nikoli rozsah výstupů i jeho důraz na efektivní participaci.

Holistický charakter strategického plánování nás vedl k tomu, že předkládáme nabídku dvou firem, které sdružují odborný tým v šíři nad rámec minimálních požadavků ZD. Jsme přesvědčeni, že požadované výstupy nesnesou jakýkoli plytký a formalistický přístup a vyžadují specializované a reálné kvalifikace členů realizačního týmu.

Část I) Návrh zpracování Strategického plánu rozvoje

Metodický rámec analýzy, práce s daty a zdroji

Zpracovatel shromáždí dostupná relevantní data a informace, vyhodnotí jejich aktuálnost a v průběhu přípravy SPRL je bude vyhodnocovat a případně zpracovávat v kontextu výstupů z participace, vlastních šetření a v neposlední řadě navrhovaných opatření a jejich implementace.

Metodický přístup ke zpracování SPRL MČ Praha-Lipence bude reflektovat následující, ve výstupech dodaných zadavateli neopomenutelné, metodické aspekty:

- a) Přehledné a úplné splnění zadání (a předmětu VZ), včetně dílčích požadavků, které vyplynou v průběhu spolupráce.
- b) Výstupy analýzy a participace.
- c) Soulad s požadavky Metodiky přípravy veřejných strategií Ministerstva pro místní rozvoj ČR.¹
- d) Zkušenosti dodavatele s přípravou obdobných dokumentů pro jiné obce² a moderní metodický rámec uplatňovaný v zahraničí.
- e) Nezbytnou provázanost s aktuálním Strategickým plánem hl. m. Prahy³ a dalších dokumentů⁴.
- f) Územní plán hl. m. Prahy a připravovaný Metropolitní plán.
- g) Metodická doporučení a příklady dobré praxe z MA 21, agendy NSZM nebo dalších příkladů dobré praxe vč. zahraničních.
- h) Naplnění Vize pro Lipence 2040.
- i) Další dokumenty a podklady MČ Praha-Lipence.

Strategický plán obce související dokumenty zohlední, ale také se vůči nim kriticky vymezí tam, kde budou rozporu s analýzou a identifikovanými cíli⁵. Na dokumenty budou v relevantních případech odkazovat tzv. strukturované karty v návrhové části, aby byla zřejmá věcná provazba i formální legitimita navrhovaných opatření.

Rešerše výše uvedených výstupů pomůže formulovat hypotézy a výzkumné otázky, vymezit obsah SPRL a zpracovat podklady pro kvalitativní i kvantitativní šetření. Zpracování komplexního portfolia informačních vstupů a holistický přístup k analýze však neznamená, že výstupy pro SPRL budou jejich vulgárně simplifikovanou integrací. Smysluplné

¹ Prizmatem aktuální znalostní úrovně problematiky strategického plánování sídel a regionů a benchmarkingu obecně tento dokument nelze považovat za kvalitativní metodický etalon, nicméně z reputačních i formálních (např. provazba na čerpání ESIF) důvodů je vhodné se na něj odkazovat a zahrnout (být formálně, odkazem) do SPRL doporučené přístupy.

² Mj. MČ Praha-Kolovraty v některých parametrech srovnatelná s MČ Praha-Lipence.

³ Část realizačního týmu SP HMP připravovala.

⁴ Mj. Strategie adaptace hl. m. Prahy na klimatickou změnu, Dopravní chování, Bydlení a realitní trh, Praha 2030, Smart Prague, Manuál participace v plánování města apod.

⁵ Při práci na obdobných dokumentech pro jiné MČ se ukázalo, že jednou z rolí SP (SPRL) je i příprava argumentace pro opONENTURU vůči dříve či pouze obecně zpracovaným dokumentům.

je, aby analýza stručně a srozumitelně popsala jen skutečnosti nové a relevantní pro zpracování SPRL.

Současně bude provedena analýza monitoringu tisku a datová analýza relevantních sociálních sítí. Tento komplementární podklad poslouží mj. k upřesnění komparativně reputační analýzy, k přesnější interpretaci kvantitativních šetření a nastavení komunikační strategie. Spolu s tím budou vytěžena lokální data z projektu Obce v datech⁶, která umožní objektivizovanou komparaci vybraných aspektů kvality života (mj. pro účely benchmarkingové verifikace a objektivní interpretace výsledků šetření).

Kruciální částí analýzy nezbytné pro realizaci participativního plánování bude analýza klíčových aktérů (s přihlédnutím k předpokládaným specifickým předmětného typu sídla). Lokální stakeholderi budou popsáni ve spolupráci se zadavatelem, část z nich pak v průběhu kvalitativních šetření nebo na základě rešerší. Identifikaci důležitých aktérů nelze omezit na viditelné instituce⁷, protože v některých případech hrají stejnou podstatnou roli i méně formálně vymezené entity. Ukázalo se, že v menších obcích je mezi aktéry vhodné zařadit i část komunit z občanského sektoru. Role aktérů bude přínosná a stěžejní zejména při setkání s veřejností, kde bude probíhat komunikace týkající se jednotlivých agend rozvoje, při členění a nastavení komunikace a při realizaci kvalitativních šetření.

Spolupráce s vybranými aktéry bude realizována (dle zkušenosti spíše v dynamicky se formujících) pracovních skupinách, jejichž (zpracovatelem moderovaná) komunikace bude probíhat např. formou tradičních „kulatých stolů“, v pracovních skupinách, případně na workshopech (k pouze vybraným agendám) a odborných komisích ÚMČ. Výstupy z těchto aktivit⁸ budou zohledněny, archivovány, nebudou součástí výstupů SPRL, které však jimi budou významně determinovány. Dle zkušenosti zpracovatele je tato část participativního plánování naprosto zásadní. Aby proběhla úspěšně, musí se za zpracovatele těchto akcí zúčastnit nikoli pouze „moderátor“, ale osoba s relevantní kvalifikací a odbornou autoritou v příslušném oboru. Tomuto požadavku byla přizpůsobena struktura a rozsah týmu.

Odborné podkladové analýzy pro SPRL budou zpracovávány průběžně. Budou-li jejich výstupy rozsáhlejší, zpracovatel je sumarizuje v autonomním dokumentu) a analytické části SPRL budou pouze nezbytné závěry (aby se jeho obsah a struktura nerozměnila). Část analýz, resp. jejich potřeba, vyplyne z výstupů participativního plánování, potřebu zpracování některých z nich lze predikovat předem.⁹

⁶ Projekt Obce v datech realizuje (společně s Deloitte) firma Obce v datech, s.r.o. personálně propojená s uchazečem AQE advisors.

⁷ Typicky školy, spolky, veřejná správa, soukromí vlastníci, sportovní a kulturní spolky a instituce, podnikatelé, developři apod.

⁸ Zápisy, mapové podklady, procesní plány atd.

⁹ Mj. sociodemografická analýza obce, aktuální stavební a urbanistický ráz apod.

Mapování dalších uživatelů a komunit (nezahrnutých mezi tradiční stakeholders) lze realizovat tradičními metodami (popsanými mj. v manuálu a příručce participace), ale sofistikovanou analýzou dat (např. ze sociálních sítí). Tato část participace bude spojena s intenzivní spoluprací s ÚMČ, realizací řízených rozhovorů, nasazením aplikace PinCity, kvantitativním šetřením a realizací setkání s občany.

Přístup ke zpracování SPRL

Uchazeč/zpracovatel zajistí participativní charakter zpracování plánu zapojením veřejnosti i klíčových stakeholders formou, kterou vyžaduje zadavatel v ZD a kterou zpracovatel popisuje v tomto dokumentu a v souladu s dokumenty, na které se ZD odkazuje.

Obecným principem přístupu zpracovatele je maximálně odborná a objektivizující interpretace výstupů participace i realizovaných šetření a zpracování SPRL do srozumitelného a transparentního (a snadno diseminovatelného) formátu. Účast sociologa nad rámec kvalifikačních požadavků zajistí dostatečnou relevanci a uplatnitelnost šetření.

Jedním z klíčových nástrojů participace a zpracování především návrhové části SPRL nad rámec požadavků ZD je aplikace PinCity, jejíž benefity umožní plnohodnotnou realizaci projektu i v podmínkách limitovaných případnou karanténou.

Výstupy SPRL budou předány ve formátech požadovaných v ZD.

Struktura SPRL

Struktura SPRL bude respektovat požadavky v ZD zpracované zadavatelem, oborové standardy a promítne se do ní inovativní přístup vyzkoušených v jiných obdobných projektech (větší podíl infografiky, provazba s interaktivní komunikační a participační platformou, holistický přístup k interdisciplinárně integrovaným agendám).

Smyslem strategického dokumentu (SPRL) je srozumitelná, použitelná a transparentní odpověď na otázky týkající se rozvoje MČ: Jací jsme? Kam a jakou cestou se chceme dostat a jak můžeme objektivně verifikovat, že jsme cíle dosáhli? Tomu odpovídá struktura SPRL.

Součástí SPRL bude stručná **analytická část**, která se důsledně vyhne reinterpetaci informací dostupných v jiných dokumentech a bude mít především komparativní charakter. Výstupy z ní budou zpracovány primárně formou infografiky a akcentovány budou především skutečnosti výjimečné a determinující návrhovou část a také koncepční rozvahu. Analýza v ZD požadovaných tematických okruhů¹⁰ bude objektivizovat identitu, (sociální, ekonomickou, environmentální) udržitelnost a potenciál MČ.

¹⁰ Charakter rozvoje (tj. širší identita), mobilita a její budoucnost, sociální koheze a její význam, kvalita života a kvalita veřejného prostoru a další (tak ve vztahu k Vizi pro Lipence 2040).

Již nyní je zřejmé, že tématické okruhy budou integrovány a restrukturalizovány mj. i podle toho, jakou jim analýza přisoudí význam a prioritu. V této fázi analýzy budou integrovány poznatky z rešerší a participativních aktivit a šetření a výstupy ovlivní i pracovní skupiny.

Návrhová část bude postavena na struktuře strategických cílů a politik a to tak, aby kopírovala obdobnou (tematicky) strukturu části analytické. Popíše a odůvodní priority dalšího rozvoje MČ s akcentem na nemandatorní aktivity. Do obsahu návrhové části se nejvíce promítnou výsledky participativního plánování a realizovaných (kvantitativních a kvalitativních) šetření.

Návrhová část SPRL bude obsahovat také indikátory pro následnou evaluaci SPRL. V rámci participace bude definována provazba mezi pracovními skupinami a strategickými cíli či politikami. Návrhová část bude determinována obsahem již zmíněných existujících strategických dokumentů.

Formální výstupy analytické i návrhové části budou připraveny (nejen) pro zadavatele tak, aby je bylo možné prezentovat formou stručného claimu i strukturované odborné informace (např. v ZD). Výstupy návrhové části zpracovatel zpracuje také v požadované infografice.

Akční plán na období pěti let bude zpracován formou strukturovaných¹¹ projektových karet, které popíší formát, důvod, proveditelnost a další okolnosti u prioritních projektů podporujících realizaci identifikovaných priorit SPRL. Současně zpracovatel připraví i obecně srozumitelný diseminační formát akčního plánu pro potřeby komunikační kampaně a participace.

Struktura akčního plánu se bude odvíjet od formátu (resp. struktury) simplifikované studie proveditelnosti. Z jiných projektů je zřejmé, že v průběhu roku 2021 vykrystalizují dopady krize COVID-19 na veřejné rozpočty (vč. municipálních) a bude možné finanční rámec selektovaných projektů definovat.

Návrh **implementačního plánu** bude strukturován na bázi projektů identifikovaných v akčním plánu. Jeho nedílnou součástí bude i návrh souvisejících participačních a komunikačních aktivit, rozvaha/dotančí audit¹². Formát návazného implementačního plánu předpokládá rozplánování detailů o projektech a jeho součástí je i návrh evaluace dopadů realizovaných projektů ve vztahu k prioritám a strategickým cílům SPRL. Jakkoli implementace SPRL není součástí předmětné VZ, implementační plán jednotlivých projektů musí být (z metodického pohledu) nedílnou součástí plnohodnotného plánu akčního.

¹¹ Název projektu, popis, zdůvodnění, vztah k SPRL a dalším projektům, časový rámec, finanční náročnost, rizika, vztah k nadřazeným dokumentům (politikám, strategiím, legislativním normám apod., které ho determinují a legitimizují).

¹² Vzhledem k tomu, že v době jeho zpracování bude již znám mj. definitivní formát ESIF pro Po 2021-2027.

Naplnění Vize pro Lipence 2040 v SPRL

Dokument Vize pro Lipence 2040 (Vize) je součástí zadání SPRL formulovaný Radou MČ. Návrh SPRL zpracovaný Uchazečem na tento dokument bude reagovat následovně:

Charakter rozvoje

SPRL formuluje na základě analýzy a participace kulturní, geografickou a architektonickou identitu obce. Z té vyplynou limitující determinanty návrhové části, výstupy se odrazí ve SWOT analýze a návrzích (zadání či znění) doplňujících a rozšiřujících dokumentů, prokáže-li se jejich potřeba.¹³

Budoucnost dopravy

SPRL v návrhové části zformuluje, na základě vlastní analýzy, participace a dostupných dat, konkrétní opatření cílící na větší fyzickou dostupnost a prostupnost geograficky jasně vymezeného území MČ, podporu udržitelné mobility a kvalitu veřejného prostoru.

Sociální soudružnost

Vizi sociální soudružnosti primárně naplní participativní metodika přípravy SPRL. Principy této teze v návrhové části pak SPRL formuluje plán průběžné komunikace a participace všech aktérů na řešeném území. Současně se předmětná teze projeví v návrhové a koncepční části týkající se veřejného prostoru, fungování samosprávy a dalších.

Veřejná prostranství

Estetická tvář obce reflektuje hodnotový systém samosprávy i obyvatel obce. Pro MČ typu Lipence je také klíčová otázka vlastní prostorové a fyzické identity. Současně jsou intervence do veřejného prostoru vhodným nástrojem k dosažení jiných (např. sociálních) cílů. SPRL bude obsahovat (v návrhové části) doporučení jak realizovat např. stavební regulaci a v neposlední řadě se touto agendou bude synchronizovaně zabývat také koncepční rozvaha.

Zaměstnanost a podpora podnikání

SPRL tuto agendu zpracuje v analytické i návrhové části a to i s přihlédnutím k výstupům participace, které budou konfrontovány s analýzou dalších dostupných dat¹⁴

Vzdělávání

Agenda vzdělávání je bezprostředně spojena s identitou, kvalitou života a konkurenceschopností obce. SPRL tuto agendu zpracuje v analytické i návrhové části a to i s přihlédnutím k výstupům participace, včetně řízených rozhovorů a kulatých stolů.

Udržitelný rozvoj, vztah ke krajině

¹³ Např. návrh či aktualizace stavební regulace, zelené infrastruktury, bytové politiky.

¹⁴ Mj. získaných na bázi komparativní metodologie Obce v datech.

Formulované vize udržitelného rozvoje a vztahu ke krajině lze považovat – z metodického pohledu – za průřezové paradigma SPRL a bude reflektováno jak komparativní analýze, tak v koncepční rozvaze.

Sport a rekreace

Sportovní vyžití a zázemí pro rekreaci jsou témata formálně sociálního charakteru. Budou předmětem především kvalitativního šetření a promítnou se do návrhové části SPRL.

Bezpečnost

Téma bezpečnosti bude zohledněno především v analytické části SPRL.

Vize pro Lipence 2040 zpracovatel využije jako rozšířené ideové zadání, které využije více v návrhové části SPRL a které ovlivní i obsahovou strukturu výstupů participativního plánování.

Ve finální struktuře SPRL budou výše uvedené oblasti integrovány do metodicky a obsahově souvisejících strategických cílů tak, aby byly akcentovány jejich interdisciplinární přesahy a dopady a holistický charakter rozvojových strategií.

Současně bude Vize jedním z více dokumentů, na které se bude odkazovat návrhová část SPRL na tzv. kartách (provazby na relevantní nadřazené koncepční dokumenty, normy apod.).

Metody a nástroje participace

Metodický a formální rámec, výběr a uplatnění participativních nástrojů a formát výstupů participace bude determinován:

- a) zadáním dodavatele,
- b) dokumenty Institutu plánování a rozvoje hl. m. Prahy (IPR), na které odkazuje zadávací dokumentace (Projektová příručka Manuál pro koordinátory a Manuálem participace v plánování města),
- c) zkušeností realizačního týmu s participací v jiných MČ hl. m. Prahy,
- d) možnostmi uplatnění interaktivních nástrojů softwarové podpory participace,
- e) situací související s karanténou a opatřeními proti COVID-19,
- f) aktuálními okolnostmi implementacemi projektu.

Specifika participace v MČ Praha-Lipence

Selekce a nastavení participativních nástrojů ovlivní zkušenost s realizací participativního plánování v různě velkých sídlech (obcích, městech, MČ). Lze předpokládat, že i v MČ Praha –Lipence lze zohlednit následující hypotézy:

- a) Zájem o participativní plánování je větší než ve velkých MČ či větších městech. Setkání s obyvateli obce navštíví minimálně desítky občanů.
- b) Vztah k identitě obce/MČ je naprosto zásadním aspektem, který ovlivňuje hodnotové postoje obyvatel.
- c) Na rozdíl od velkých MČ¹⁵ má význam realizovat kvantitativní dotazníkové šetření (ideálně spojené s komunikací procesu přípravy SPRL) formou plošně distribuovaných dotazníků s tím, že lze počítat s vysokou návratností. Díky účasti specializovaného sociologa je možné eliminovat i chyby a nepřesnosti tento typ výzkumu doprovázející.
- d) V menších obcích (vč. MČ s jasnou identitou) je nutné identifikovat i jiné, než obvyklé, zájmové skupiny a komunity (lokálně, historicky, sociálně atd. determinované), přičemž jejich význam může přesahovat předpokládanou úroveň.
- e) Některé participativní aktivity lze integrovat s jinými akcemi v režii ÚMČ.

Specifika spojená s charakterem MČ Praha-Lipence¹⁶ jsou zohledněna v návrhu realizace participativního plánování

¹⁵ Příkladem špatné praxe je anketa MČ Praha 2 o sdílených koloběžkách.

¹⁶ Geograficky jasně vymezená MČ s cca 3500 obyvateli, velmi jednoznačnou identitou a charakterem, připojená k hl. m. Praze až v době jejího posledního velkého rozšiřování o přilehlé středočeské obce, součást suburbanizačních trendů, s přirozenou provázkou i k jiným centrům a významně provázaná s výraznou okolní krajinou.

Principy a nástroje participace

Východiskem (i dílčím nástrojem) pro participaci SPRL budou kvantitativní a kvalitativní šetření. Zpracovatel předpokládá realizaci těchto aktivit:

- a) Řízené rozhovory s aktéry a reprezentanty dílčích (lokálních, institucionálních, ekonomických, sociálních i soukromých) zájmů.
- b) Kvantitativní dotazníkové šetření spojené s informační kampaní.
- c) Realizace (fyzickou či online) kulatých stolů k jednotlivým agendám.
- d) Setkání s občany (min. dvě) spojené s představením a konfrontací výstupů analýzy a následně návrhové části a jejich veřejnou oponenturou (za účasti více členů realizačního týmu).
- e) Poskytnutí a nezbytnou customizaci integrované komunikační platformy (Pin-City).¹⁷

Řízené rozhovory

Dle zkušenosti zpracovatele z obdobných projektů jsou řízené rozhovory klíčovou částí procesu participativního plánování. Metodický rámec kvalitativního výzkumu - řízených rozhovorů s aktéry - bude supervizovat sociolog, který je součástí realizačního týmu, realizovat je bude ten člen týmu, který bude propojen s předmětnou agendou. V případě MČ Praha-Lipence bude integrována cílová skupina institucionálních aktérů a komunit (s ohledem na velikost obce, obvyklé překryvy mezi těmito skupinami a zkušenost zpracovatele z jiných MČ). Realizátoři řízených rozhovorů

Kvantitativní dotazníkové šetření

Metodický rámec, design a formát, stejně jako interpretaci kvantitativního výzkumu (obou forem bude supervizovat sociolog, který je součástí realizačního týmu a to tak, aby bylo možné výstupy obou forem (tištěné dotazníky distribuované do domácností v rámci informační kampaně a online dotazování) komplementárně využít. Ze zkušenosti z přípravy jiných plánů lze konstatovat, že obvykle převažuje informační a motivační role tohoto typu šetření.

Kulaté stoly

Klíčová část kvalitativního šetření bude realizována dle zadání a doporučení manuálu i příručky participaci s tím, že s ohledem na velikost obce a rozsah řešené agendy budou spojeny kulaté stoly a workshopy. Realizace těchto setkání zohlední i případná opatření související s COVID-19. Zpracovatel SPRL má možnost (a již i zkušenost) je realizovat v online prostředí. Moderátory setkání budou vždy odborníci kvalifikovaní pro projednávanou agendu.

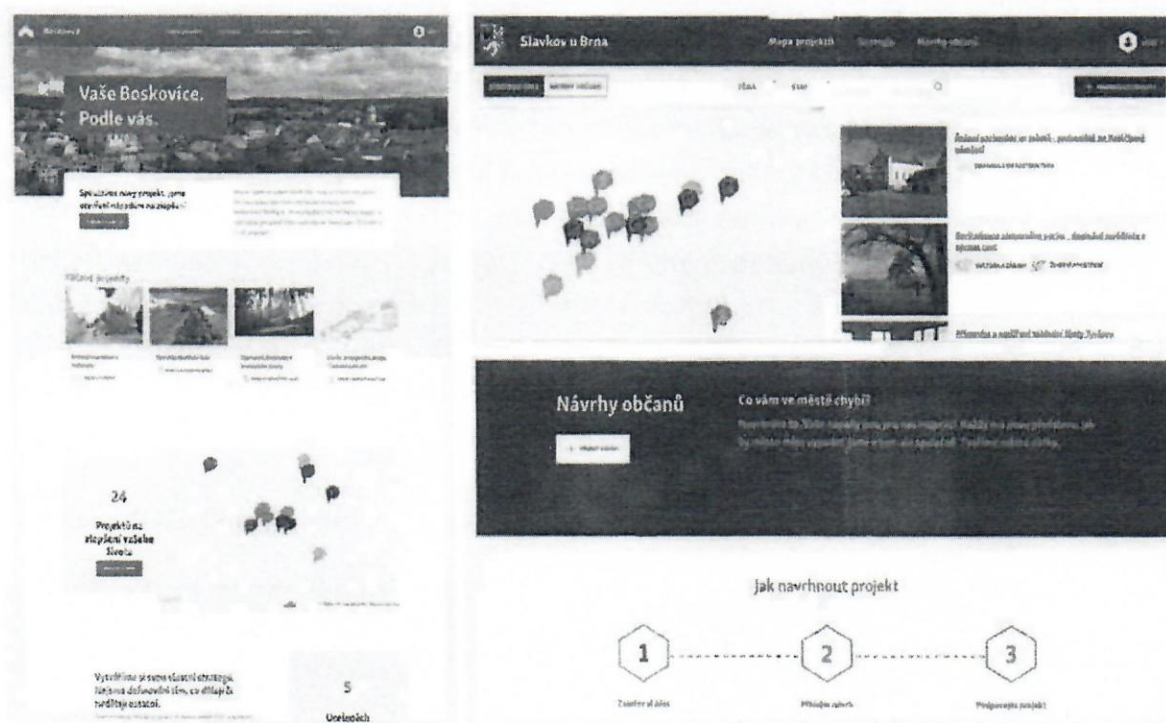
¹⁷ Softwarový analytické a komunikační nástroj společnosti AQE advisors

Setkání s občany

Organizovaná a dramaturgicky dobře připravená setkání s občany se ukázala jako efektivní forma komunikace a důležitá verifikace výstupů v jednotlivých fázích přípravy participativně zpracovávaných strategických plánů i dalších koncepčních dokumentů. V obcích velikosti Lipence je obvykle účast stejná či dokonce vyšší než v MČ či městech řádově větších (subjektivní zkušenost zpracovatele).

Cílem veřejného projednání je získat co nejširší zpětnou vazbu, ale v druhém plánu také podporu, od občanů. Nedílnou součástí je multimediální prezentace projednávané agendy, nezbytná je účast části nositelů kvalifikace zpracovatele (outsourcované hostesky dotazy na technickou infrastrukturu obvykle nezodpoví). Účastníci setkání se mohou vyjádřit k jakémukoli tématu, problému či části oblasti, které je z jejich pohledu problematické a zaslouží si pozornost. Výstupy (tzv. ověřené problémy) z uskutečněného jednání pak budou zpracovány dle tematických oblastí včetně prioritizace, která byla vyjádřena občany na jednání. Zpracovatel SPRL následně provede komparaci dat s datovou analýzou a výsledky průzkumů mezi občany města. Organizace veřejných projednání je přirozeně harmonizována s organizací komunikační kampaně.

Komunikační platforma PinCity



Obr. Aplikace PinCity

Integrovaná komunikační a participační platforma (využitá i v jiných projektech) umožňuje mj. sběr strukturovaných dat o území, jejich komparaci a prezentaci, flexibilní metodický rámec pro různé typy průzkumů a současně efektivní prezentaci a průběžnou evaluaci projektu.

Zpracování dostupných dat a informací v PinCity

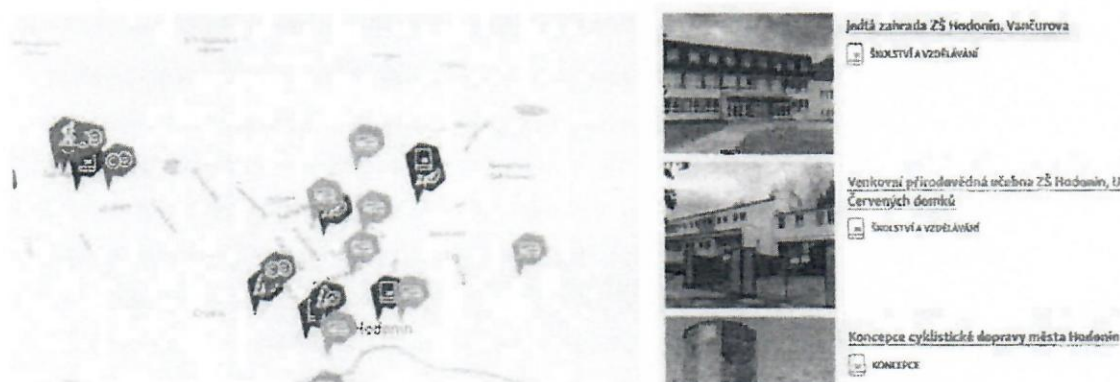
Zpracovatel bude veškeré **průběžné a konečné výstupy při tvorbě Strategie rozvoje** zobrazovat na ideační platformě (<https://www.pincity.cz/>).

Během zpracování bude sesbíráno mnoho informací, což by mohlo vést k tomu, že se hlavní sdělení ztrácí. Veškeré plánované aktivity a projekty budou zobrazeny na mapě Městské části Praha-Lipence, včetně rozdělení do jednotlivých oblastí a konkrétních akčních kroků.

Platforma bude veřejně přístupná všem občanům, bude průběžně doplňována.

Tímto nástrojem nastartujeme průběžný proces zapojení lidí do rozhodování o budoucnosti místa, kde žijí.

Ilustrace níže představuje průběžný proces zapojování občanů města do strategického plánování a řízení (vizualizace projektů, aktivit, nápadů od občanů).



Obrázek: PinCity aplikace využívaná ve městech při realizaci strategických plánů (boskovice.pincity.cz, slavkov.pincity.cz)

Rizika implementace

Rizika implementace SPRL – tedy fakticky především prioritních projektů jsou shrnuta v tabulce.

Tab. 1 Klasifikace implementačních rizik

Identifikované riziko	Pravděpodobnost	Dopad	Úroveň rizika (1-5)
Personální (fluktuace důležitých pracovníků)	Velmi nízká	Velmi malý	1
Organizační (řízení a management řešitelů a dalších účastníků)	Velmi nízká	Velmi malý	1
Finanční	Střední	Vyšší	1
Ztráta schopnosti uplatnění SPRL	Nízká	Střední	4
Změna metodiky a hypotéz (na základě šetření)	Nízká	Malý	1
Omezení participace (v důsledku COVID-19)	Vyšší	Střední	3

Opatření k minimalizaci rizik

Pravděpodobnost personální fluktuace klíčových členů zpracovatelského týmu je velmi nízká, protože většina kvalifikací je duplicitních. Část týmu mají již také zkušenost se spoluprací na obdobných projektech.

Organizační riziko lze eliminovat průběžnou prezentací výstupů a vyšší než nezbytně nutnou komunikací se zadavatelem.

Střední riziko ztráty finančních zdrojů pro realizaci je konsekvencí nejistého vývoje veřejných rozpočtů. Eliminovat ho lze částečně hledáním alternativních finančních instrumentů, modifikací harmonogramu apod.

Riziko neuplatnění projektu je minimalizováno tím, že by měl být schválen (a začít implementován) ještě v aktuálním volebním období.

V případě zavedení opatření proti COVID -19 neslučitelných s obvyklými, na fyzické interakci postavenými, formami participace lze nasadit alternativní on-line nástroje, jakkoli negativní dopady na průběh a výstupy nelze vyloučit.

Jak při zpracování SPRL postupovat nebudeme

Díky zkušenosti nejen se zpracováním, ale také implementací, municipálních strategických plánů víme, jaký plán vytvořit nechceme a čemu se musíme vyhnout.

- a) Nevytvoříme formalistický dokument, který bude těžké nejen číst, ale následně i transformovat do konkrétních, nerutinních a inovativních opatření.
- b) Nebudeme řešit veškeré problémy světa. Při přípravě strategického plánu je často důležitější určit, čím se zabývat nemusí.
- c) Návrhová část RSPL nebude slepě kopírovat výstupy participace. Závěry např. dotazníkových šetření je třeba kvalifikovaně a v souvislostech interpretovat prizmatem benchmarkingu, proveditelnosti nebo tvrdých dat.
- d) Dábel tkví v detailu. SPRL nebudeme proto psát od dejvického či brněnského stolu. Než SPRL odevzdáme, budou z nás lipenští patrioti a MČ budeme znát na vlastní oči lépe, než leckterý místní občan.
- e) Nebudeme se bát oponovat tam, kde proto budeme mít podložené argumenty. Naopak, nebudeme vnucovat svůj subjektivní pohled těm, kteří za SPRL mají politickou zodpovědnost, resp. těm, kteří plán budou užívat.
- f) Při participativním projednávání výstupů projektu se nebudeme schovávat za politickou reprezentaci a obsah SPRL budou obhajovat ti, kteří ho napsali.
- g) Zapomeneme na CTRL C/V metodiku. Lipence jsou natolik specifické a jedinečné území, že potřebují inovativní návrhy a řešení na míru.
- h) SPRL za nás nebudou - metodou g) – zpracovávat studenti a stážisté.
- i) Nebudeme součástí místních sporů.
- j) Nebudeme předkládat přepsaná data a informace, které jsou dostupná z jiných zdrojů.
- k) Nezapomeneme účelově na statistiku z VŠ a nebudeme prezentovat statisticky irrelevantní data jako relevantní podklad.

Prezentace Koncepční rozvahy bude mít charakter standardních komentovaných grafických výstupů doplněných odborným textem v souladu se zadáním.

Struktura koncepční rozvahy

KR bude mít standardní strukturu (IPR) dle ZD, tak, aby byl naplněn záměr Zadavatele.

Provazby SPRL s koncepční rozvahou

Součástí přípravy koncepční rozvahy budou i participační aktivity (včetně výzkumných šetření) jejichž výstupy budou konfrontovány s odbornými paradigmaty analýzy území, ke kterému se bude KR vztahovat.

Participace (kvantitativní šetření, využití aplikace PinCity, setkání s občany) bude také zdrojem zpětné vazby k navrhovaným opatřením v dokumentu KR. Ta nesmí být v rozporu s návrhovou částí SPRL, resp. měla by je (tam, kde to má smysl) reflektovat a odkazovat na ně a to především v případech, kdy se opatření/projekty identifikované v akčním plánu budou bezprostředně dotýkat agendy KR.

Struktura KR a SPRL nemůže být identická, ovšem v rámci shrnutí textové části KR je na místě zahrnout i alternativní formulaci prizmatem (struktury, priorit) SPRL.

Část analytické části SPRL (kde po zkušenostech z jiných MČ budeme klást důraz na otázku (prostorové, sociální a kulturní) identity bude naopak pracovat s metodickým rámcem analýzy území v KR.

Část III) Detailní harmonogram jednotlivých aktivit

Tab. 2 Harmonogram aktivit

Termín (m/r)	SPRL	Koncepční rozvaha (KR)	Komunikace	Výstupy a aktivity pro zadavatele
12/20	Rešerše, analýzy dokumentů		Informace o startu projektu	Podpis smlouvy Úvodní schůzka
12/20	Detailní metodika SPRL	Detailní metodika KR		Upřesněný harmonogram
1/21	Rozjezd PinCity	Analýzy území	Periodikum MČ	
1/21	Identifikace všech aktérů		Informace aktérům	Konzultace (aktéři)
2/21	Řízené rozhovory	Řízené rozhovory	Sociální sítě, web	
3/21	Kvantitativní šetření		Informace o SPRL + distribuce dotazníků	Dílčí info o průběhu projektu
4/21	Kulaté stoly			Zpráva z participace
5/21	Kulaté stoly	Zpracování KR		
6/21	Zpracování analytické části	Adjustace obsahu	Publicita SPRL (setkání s občany)	
7/21	Pasivní prezentace paradigm SPRL			Analytická část (draft), KR (draft)
8/21			Prezentace stakeholderům	Zpráva z participace
9/21	Setkání s občany	Doplnění KR (provazby k návr. č.)		
10/21	Kulaté stoly Řízené rozhovory	Dokončení textové části KR	Publicita SPRL (setkání s občany)	
11/21		Adjustace formátu KR	Informace o prioritách	Zpráva z participace
12/21		Adjustace diseminačních výstupů		Finální verze SPRL a KR
1/21	Ukončení PinCity		Prezentace schváleného SPRL a KR	Školení zam. ÚMC

Část IV) Organizační struktura týmu

Organizační struktura a kvalifikace týmu

Zpracovatelský tým je složen z pracovníků a spolupracovníků dvou subjektů:

- a) **Ateliér L, s.r.o. (AL)**, který bude primárně zajišťovat zpracování koncepční rozvahy území MČ Praha-Lipence, agendu SPRL týkající se mobility a zelené infrastruktury, částečně pak i participace a metodického rámce.
- b) **AQE advisors, a.s. (AQE)**, který bude garantovat zpracování analytické a návrhové části, komunikace a metodický rámec SPRL.

Oba subjekty jsou personálně částečně propojené, jejich prostřednictvím budou na projektu participovat i odborníci z ČVUT, se kterým obě firmy spolupracují.¹⁹ Zapojení ČVUT v Praze jejich prostřednictvím podpoří aplikaci aktuální znalostní báze, ale také důležitou odbornou verifikaci výstupů mimo rámec projektu SPRL.

Principy fungování zpracovatelského týmu²⁰

- a) Každá část SPRL bude mít svého odborného garanta (který bude disponovat příslušnou požadovanou kvalifikací).
- b) Zadavatel bude mít k dispozici jednu kontaktní osobu pro komunikaci.
- c) Obsah SPRL nebude outsourcován a zpracují ho osoby zajišťující v nabídce kvalifikaci uchazeče.
- d) Návrh Koncepční rozvahy bude vznikat společně se SPRL, nikoli jako autonomní dokument pouze formálně spojený se strategickým plánem, část členů zpracovatelského týmu bude cíleně pracovat na obou dokumentech.
- e) Zadavatel bude mít k dispozici mezivýstupy, které s ním budou konzultovány i nad rámec požadavku ZD.
- f) Členové zpracovatelského týmu se zúčastní participativních setkání s aktéry (stakeholders) i občany MČ.
- g) Především výstupy komunikační kampaně budou podléhat autorizaci zadavatele.

Složení zpracovatelského týmu odráží potřebu nezbytně interdisciplinárního přístupu k předmětnému projektu a holistický charakter strategického plánování. Kvalifikace jsou záměrně granulizovány mezi více odborníky, protože zapojení úzce zaměřených, ale současně koordinovaných, specialistů umožní dosažení kvalitativně udržitelného, co nejvyššího a nejaktuálnějšího znalostního rámce plánu i koncepční rozvahy.

¹⁹ Participace na výuce (FA, MÚVS), subdodávka při tvorbě SP MČ Praha-Kolovraty, smlouva o spolupráci při přípravě projektů aplikovaného výzkumu.

²⁰ Reflektující zkušenosti i rizika z obdobných projektů.

Tab. 3 Seznam osob, které se budou podílet na předmětu plnění zakázky

Jméno	Kvalifikace *)
LANGEROVÁ Jana (AL) Ing. arch.	Autorizovaný architekt/urbanista ČKA A0
VACEK Lukáš (AL) Ing. arch., Ph.D.	Autorizovaný architekt ČKA A1
STEJSKAL Karel (AL) Ing.	Autorizovaný inženýr pro stavby ČKAIT IP00
LOMNICKÝ Petr (AL) Ing.	Autorizovaný inženýr pro stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství ČKAIT IV00
PEŠTÁL Petr (AL) Ing.	Autorizovaný inženýr pro dopravní stavby ČKAIT ID00
KOHLVÁ Jana (AL) Ing.	Krajinářský architekt ČKA A3
KOPŘIVOVÁ Iveta (AL) Ing.	Zahradní a krajinářská architektka
HAVRÁNEK Jan (AQE) Ing., Ph.D., MBA, MPA	Odborník na strategie/metodik. Odborník v oblasti participace a zapojení veřejnosti
ŠTĚPÁNEK Petr (AQE, AL) Ing. arch., Ing., Ph.D.	Odborník na strategie/metodik Odborník v oblasti komunikace
FRANĚK Pavel (AQE) Ing.	Odborník na strategie/metodik
DOBRUCKÁ Lucia (AQE) Mgr., Ph.D.	Odborník na strategie/metodik
KLANG Mikuláš (AQE)	Odborník v oblasti komunikace
KREJČÍ Ondřej (AQE) RNDr.	Odborník v oblasti participace a zapojení veřejnosti
MARTOLOS Jan (AL) Ing., Ph.D.	Autorizovaný městský inženýr **) ČKAIT II00
LANGER Pavel (AL) Ing.,	Autorizovaný stavební inženýr **) ČKAIT IE02
NOVOTNÝ Lukáš (AQE) doc. Dr. phil., M.A.	Sociolog **)

*) Ve smyslu požadavků zadávací dokumentace.

**) Další odborná pozice navržená zpracovatelem.

Role členů týmu při realizaci SPRL s koncepční rozbahou

- a) Ing. arch. Jana LANGEROVÁ (AL) zastupuje zpracovatele vůči zadavateli v rámci VZ, vedoucí projektant týmu, garant části zakázky Koncepční rozvaha. Architektka Langerová využije své mnohaleté praxe a detailní znalosti území, bude koordinovat profese, které budou zpracovávat koncepční rozbahu a zajišťovat supervizi celého projektu.
- b) Ing. arch. Lukáš VACEK, Ph.D. (AL) se bude podílet na zpracování Koncepční rozvahy a garantovat dostatečné provazby k SPRL a používaným nástrojům participativního plánování. Využije detailní znalosti dokumentů, ke kterým se KR vztahuje, protože několik let na jejich přípravě participoval v rámci své práce pro Radu HMP. Je také jedním z členů týmu, který využívá svého zázemí na ČVUT. Spolupracoval na obdobném projektu ve srovnatelné MČ.
- c) Ing. Karel STEJSKAL Karel (AL) zajišťuje požadovanou kvalifikaci autorizovaného stavebního inženýra a spolu s dalšími kolegy s Ateliéru L se bude podílet na zpracování Koncepční rozvahy.
- d) Ing. Petr LOMNICKÝ (AL) bude jedním z klíčových zpracovatelů KR, předmětem jeho zájmu v projektu bude především kvalitativní analýza zelené a vodní infrastruktury, při které využije dlouholeté zkušenosti z obdobných projektů.
- e) Ing. Petr PEŠTÁL zajišťuje požadovanou kvalifikaci autorizovaného stavebního inženýra, s dalšími kolegy s Ateliéru L bude zpracovávat návrhovou část KR týkající se prostupnosti území a související dopravní infrastruktury a současně se bude podílet na analytické a návrhové části SPRL, ve kterém agenda mobility a prostupnosti i dostupnosti území má zásadní a neopomenutelné místo.
- f) Ing. Jana KOHLOVÁ zajišťuje požadovanou kvalifikaci autorizovaného zahradního a krajinářského architekta. Předmětem její činnosti na projektu bude zpracování KR, zajištění provazeb k SPRL a participace na analytické části plánu. Také se soustředí na kompatibilitu projektu s koncepčním dokumentem *Soutok bude OK*.
- g) Ing. Jana KOPŘIVOVÁ (AL) bude spolupracovat na KR a spolu s J. Kohlovou budou zpracovávat výstupy týkající se zelené infrastruktury, zahrnující také problematiku biodiverzity, ochrany klimatu a analýzu geomorfologického rázu krajiny.
- h) Ing. Jan HAVRÁNEK, Ing., Ph.D., MBA, MPA (AQE), zastupuje subdodavatele, je autorem mnoha strategických plánů a koncepčních dokumentů pro české municipality. Jeho firma AQE advisors vyvinula unikátní integrovanou komunikační a participativní platformu PinCity, která bude využita při přípravě SPRL pro Lipence. Svoji zkušenost s řízením veřejných rozpočtů uplatní mj. při přípravě akčního plánu SPRL. Doktor Havránek bude garantem metodiky participativního plánování.
- i) Ing. arch. Ing. Petr ŠTĚPÁNEK, Ph.D. (AQE, AL) bude komunikovat se zadavatelem, bude také editorem analytické a návrhové části SPRL a koordinovat komunikační strategii projektu. Využije své zkušenosti z řídicího výboru aktualizace Strategického plánu hl. m. Prahy, přípravy SP MČ Praha-Kolovraty, agendy smart cities,

které se věnuje na ČVUT a z přípravy strategických dokumentů s celostátním dosahem. Spolu s J. Havránkem bude také řešit ekonomickou stránku proveditelnosti akčního plánu a možnost využití finančních nástrojů.

- j) Ing. Pavel FRANĚK (AQE) zajišťuje spolu s J. Havránkem a P. Štěpánkem požadovanou kvalifikaci metodika a odborníka na strategie. Do projektu promítne své zkušenosti s participativním plánováním rozvoje ve více obcích. Bude se podílet na využití platformy PinCity.
- a) Mgr. Lucia DOBRUCKÁ, Ph.D. (AQE) byla přizvána jako odborník na metodiku a teorii strategického plánování. Bude se podílet na přípravě šetření, zajišťovat rešerše a spolu s dalšími kolegy verifikaci dílčích výstupů projektu v rámci své publikační činnosti.
- b) Mikuláš KLANG (AQE) zajistí produkci a bude participovat na návrhu komunikační kampaně. Využije mj. své zkušenosti s komunikací agendy ve veřejném sektoru a nástrojů PR z obdobných projektů.
- c) RNDr. Ondřej KREJČÍ (AQE) zajišťuje díky své zkušenosti s obdobnými projekty participativního plánování kvalifikaci odborníka v oblasti participace a zapojení veřejnosti. Při realizaci SPRL bude mj. zpracovávat výstupy z platformy PinCity.
- d) Ing. Jan MARTOLOS, Ph.D. (AL) jako autorizovaný městský inženýr bude supervizovat analýzu a návrhy v KR i SPRL týkající se technické, dopravní a vodní infrastruktury.
- e) Ing. Pavel LANGER (AL) v projektech AL koordinuje technickou infrastrukturu. V rámci přípravy SPRL se bude podílet na návrhové části SPRL a spolu s kolegy z Ateliéru L zpracovávat analýzu infrastruktury pro KR.
- f) doc. Dr. phil. Lukáš NOVOTNÝ, M.A. (AQE) je etablovaný sociolog a politolog, který bude metodickým garantem všech kvantitativních i kvalitativních šetření, které bude zpracovatel v rámci přípravy SPRL realizovat.

Zkušenosti členů realizačního týmu s participativním přístupem k plánování a se zpracováním strategických plánů.

(výběr projektů)

- 1) *Zpracování Strategického plánu MČ Praha-Kolovraty 2018–2028 (přiložena ukázka) včetně komunikační strategie, dotačního auditu a návrhu zadání stavební regulace²¹.*
- 2) *Zpracování Strategického plánu rozvoje MČ Prahy 14 pro období 2015 až 2025 včetně akčního plánu jeho realizace a souvisejících činností.*
- 3) *Strategický plán MČ Prahy 3 do roku 2020 (nyní AQE provádí aktualizaci strategie MČ Prahy 3 pro období 2021 – 2030).*
- 4) *Participace na řízení a garance kapitoly Prostředí aktualizace Strategického plánu hl. města Prahy (2013 – 2015).*
- 5) *Rámcová strategie rozvoje města Chomutova 2014 – 2024.*
- 6) *Strategický plán rozvoje města Hradec Králové do roku 2030.*
- 7) *Strategie školství statutárního města Pardubice 2020 - 2030 včetně dotazníkového šetření mezi zaměstnanci školských organizací, rodičů MŠ a ZŠ a dětí (realizované průzkumy s 9 000 respondenty).*
- 8) *Průzkum spokojenosti obyvatel statutárního města Olomouc (2020 – 1 000 respondentů).*
- 9) *Průzkum spokojenosti obyvatel statutárního města Plzeň (v roce 2014 – 1 400 respondentů, v roce 2019 – 1 900 respondentů).*
- 10) *Strategie cyklodopravy města Znojma 2020 – 2027.*
- 11) *Strategický plán města Šlapanice 2020 – 2025.*
- 12) *Strategie města a Strategie efektivního hospodaření pro město Slavkov u Brna do roku 2030.*
- 13) *Strategický plán rozvoje města Hodonín 2017 – 2022.*
- 14) *Strategický plán rozvoje města Ústí nad Orlicí 2015 – 2020.*
- 15) *Strategie města Kunovice 2015 – 2020.*
- 16) *Strategický plán rozvoje města Jeseník 2019 – 2024.*
- 17) *Výzkumný projekt Dostupné a udržitelné bydlení ve strategickém plánování sídel a regionů.²²*
- 18) *Strategický plán města Libčice nad Vltavou do roku 2019 – 2030.*
- 19) *Finanční strategie města Aš (2020).*
- 20) *Oborové strategie veřejné dopravy, technických služeb a cestovního města Slavkov u Brna.*

²¹ Projekt, na kterém spolupracovali pod zastřešením ČVUT v Praze zástupci obou uchazečů (P. Štěpánek, L. Vacek, J. Havránek, L. Dobrucká).

²² TAČR, participace P. Štěpánek, L. Dobrucká, L. Vacek.

Část V) Návrh komunikační a informační kampaně

Pro různé cílové skupiny je třeba zvolit diferencované metody participace a vhodného oslovení občanů i vybraných aktérů v průběhu celého strategického plánování. Ty musí odpovídat jejich věku a zájmům.

Tato komunikační diferenciace se projevuje v tzv. komunikační matici přiřazující ke každé identifikované cílové skupině, tzv. personě - např. (ale nikoli jen) komunitně, profesně, sociálně, demograficky) vymezené - konkrétní zájem (či dokonce benefit) a prizmatem tohoto zájmu je formulováno customizované sdělení (ve více variantách - např. od tweetu po článek) a současně vybráno vhodné (opět cílovou skupinou determinované) médium, resp. marketingový nástroj (PR, reklama, osobní prezentace, sociální sítě, direct mail apod.).

Navrhujeme zejména tyto metody a jejich kombinace:

Poskytnutí platformy PinCity od uchazeče

Prezentace prostřednictvím uživatelsky jednoduché on-line platformy umožňuje vizualizaci všech zásadních prvků projektu, jejich třídění podle různých kritérií, přehlednou prezentaci **průběžně tvořené strategie**, vkládání podnětů účastníky participačního procesu, vyjadřování preferencí k jednotlivým cílům, ale i diskuzi o nich. Výhodami navrženého řešení jsou technická jednoduchost, přehlednost, atraktivita, ale i komunitní vývoj a tím pádem i průběžné rozšiřování funkcionalit. Platforma je v tuto chvíli nasazena ve **25 městech** (např. boskovice.pincity.cz, slavkov.pincity.cz, susjmk.pincity.cz). Odkaz pro městskou část bude uchazečem vytvořen, zpravován a umístěn na webu „městské části po dobu tvorby strategického plánu.

Využívání sociálních sítí

Podobně jako platforma budou sociální sítě sloužit k informování veřejnosti o projektu, a to prostřednictvím všech dostupných formátů. Hlavními cíli komunikace na sociálních sítích bude: dosah (šíření povědomí o projektu) a engagement (aktivní zapojení uživatelů do rozhodování o veřejném prostoru) včetně vytvořených pozvánek vytvořených na sociální síti. Diferencované soc. sítě lze použít k B2C (k občanům) i B2B (vůči strukturám hl. města či sousedního kraje) komunikaci.

Setkání, veřejná projednání

Forma i zaměření se bude lišit podle cílových skupin a zamýšleného výsledku; např. vizualizace problému na setkání, mapové podklady k dokreslení situace apod. Cílem projednání bude šíření povědomí o projektu a aktivní zapojení veřejnosti do rozhodovacího procesu. Včetně uvedení informací o průběhu realizace strategického plánu

Prezentace analýz a šetření

Důležitá je aktivní práce s výsledky a jejich transparentní prezentace, aby nedošlo ke ztrátě důvěry v proces participace. Nezbytností je představit výsledky v graficky a презентаčně přijatelné formě pro všechny občany (formou heatmapy včetně komentářů). Při

realizaci průzkumu bude důležité (část I zadávací dokumentace), aby tazatelé měli povědomí o navazujících krocích, pokud by se respondenti chtěli dovědět více (o části II a III ZD).

Gamifikované nástroje

Pomocí her, gamifikovaných aplikací a interaktivního obsahu je možné zapojit nejmladší cílové skupiny a zprostředkovaně i jejich rodiče, známé atd.. Gamifikované nástroje budou využity na veřejných setkáních.

Direct mail

S cílem prakticky 100% zásahu lze využít místní periodikum či komerční roznos nosiče integrujícího jak dotazník, tak informaci o projektu.

Co se nám (mj.) osvědčilo u jiných projektů

- Příprava strategického plánu má svůj vizuální styl a dodržuje kodifikovanou formu – podporuje to reputaci projektu i jeho vymezení ve veřejném prostoru.
- Velkorysá a pečlivá multimediální prezentace na setkáních s občany.
- Kreativní vizualizace informací (deset lidí čte infografiku, jeden článek).
- Alternativní formulace stejné informace – sofistikovaná i simplifikovaná.
- Data mining ze sociálních sítí a sociodemografická analýza jako podklad pro cílení komunikace.
- Maximální možná (u obce rozshu Lipence snazší) customizace komunikace.
- Nebát se odborné, ale současně srozumitelné argumentace.

Závěr

Dokumenty SPRL a KR pro MČ Praha-Lipence budou zpracovány tak, aby naplnily požadavky ZD, paradigma participativního plánování a kvalitativní standardy zpracovatele. Poměrně striktní a metodicky komplexní ZD dává prostor pouze pro dílčí metodické inovace. Naplnění záměru zadavatele bude tedy determinováno především odbornou způsobilostí realizačního týmu.